



COMUNE DI MELITO DI NAPOLI

Città Metropolitana di Napoli

SETTORE I - Urbanistica, Verde, SUAP, CED, CUC, Ambiente

DETERMINAZIONE N. 735 DEL 14/09/2023

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICO DI DIRETTORE DELL’ESECUZIONE CONTRATTUALE A N. 1 PROFESSIONISTA ESTERNO RELATIVO ALL’APPALTO PER IL SERVIZIO DI IGIENE URBANA DEL COMUNE DI MELITO DI NAPOLI. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA E DISIMPEGNO DELLA PROCEDURA INDETTA CON DETERMINAZIONE N. 398 DEL 18/04/2023. APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO, SCHEMA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE E SCHEMA DI CONVENZIONE. INDIZIONE INDAGINE DI MERCATO ED IMPEGNO DI SPESA - CIG. A00ECAF219

Il Responsabile del Settore

Premesso che

- ai sensi del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l’adozione di atti che impegnano l’amministrazione verso l’esterno, che la legge e lo statuto espressamente non riservino agli organi di Governo dell’Ente;
- l’art. 107, comma 3, lett. d) del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere impegni di spesa ed i principi contabili di cui all’art. 151 del medesimo D. Lgs. 267/00 e al D. Lgs. 118/11;
- nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui al comma 3 sono svolte dai responsabili degli uffici e dei servizi;
- il D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 evidenzia che il sindaco nomina i responsabili dei servizi e degli uffici, definisce e conferisce gli incarichi dirigenziali;
- con decreto sindacale n. 9 del 10/08/2023, lo scrivente è stato nominato Responsabile del I settore;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 14/01/2019 è stato dichiarato il dissesto finanziario dell’ente ai sensi dell’art. 243 del D.Lgs 267/2000;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 07/02/2020 è stato approvato il bilancio stabilmente riequilibrato 2019/2021 ai sensi dell’art. 264 del TUEL;
- con delibera consiliare n. 26 del 18/07/2022 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2022/2024;

- con delibera consiliare n. 28 del 18/07/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- che con delibera G.C. n° 74 del 26/7/2022 è stato approvato il P.I.A.O. al cui interno è inserito il Peg;

Ai sensi e per gli effetti della L. n. 190/2012 e del DPR n. 445/2000 il sottoscritto Responsabile del Settore dichiara, sotto la propria responsabilità, che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse con i soggetti interessati al procedimento di che trattasi;

Dato atto che

- con determinazione n. 398 del 18/04/2023 è stato dato avvio alla manifestazione di interesse per la nomina del Direttore dell'Esecuzione Contrattuale (DEC) del servizio di igiene urbana;
- in data 21/04/2023 veniva pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente apposito Avviso Pubblico e successiva proroga definendo la data ultima per la presentazione delle manifestazioni di interesse al 13/05/2023;
- con RDO 3589183 venivano invitati i tre Operatori Economici che erano risultati idonei a partecipare alla successiva fase di gara, attraverso la procedura negoziata senza bando disciplinata dall'ex-Codice dei Contratti D.Lgs. 50/2016 con l'offerta del **prezzo più basso**;
- che in sede di apertura delle Buste Economiche solo due Operatori Economici avevano presentato regolare offerta e che gli stessi inoltre, presentavano anche la stessa offerta economica;

Vista la relazione, giusto prot. n. 17606 del 14/09/2023 sulla precedente procedura di gara, redatta dal RUP uscente, nella quale è riportata la cronistoria della procedura;

Dato atto che per la procedura di gara è stato acquisito erroneo SMART CIG n. Z393AA905E, in quanto valido solo per affidamenti di importi inferiori a 40.000,00 €;

Dato atto che nella procedura successiva all'apertura delle Buste Economiche, è stato rilevato che i due O.E. avevano offerto pari al ribasso e per tale motivo è stato effettuato sorteggio in forma privata, assegnando il lotto al sorteggiato vincitore;

Visto l'art. 77 R.D. n. 827 del 1924 che disciplina: "quando due o più concorrenti presentano la stessa offerta ed essa sia accettabile, si procede nella medesima adunanza ad una licitazione esclusivamente fra detti concorrenti e colui che risulta migliore offerente è dichiarato aggiudicatario. Ove nessuno di coloro che hanno presentato le medesime offerte sia presente o nel caso in cui i presenti non vogliano migliorare l'offerta, la sorte decide chi debba essere l'aggiudicatario";

Considerato che la giurisprudenza pronunciata in materia ha affermato che l'esperimento del tentativo di miglioria delle offerte, di cui al primo comma del citato art. 77 R.D. n. 827 del 1924, deve in ogni caso essere ammesso da parte della commissione, prima che possa procedersi al sorteggio tra le offerte eguali;

Considerato che secondo tale orientamento, un'effettiva e definitiva parità tra le offerte deve ritenersi realizzata solo ove non si siano avute, per qualsiasi causa, offerte migliorative, ovvero ove queste ultime siano risultate di pari importo tra loro, potendosi procedere al sorteggio solo in tali ipotesi (ANAC, parere 27 giugno 2012, n.102);

Dato atto che in caso di "*ex aequo l'applicazione dell'art. 77 deve ritenersi necessaria, ai sensi dell'art. 1339 cod. civ., per le procedure da aggiudicarsi in base al criterio del prezzo più basso...*" (TAR Venezia, 12.11.2021 n. 1382);

Dato atto altresì che nell'Avviso Pubblico e nel Disciplinare di Incarico non era individuata la procedura di selezione in caso di eguali offerte;

Considerato che la procedura di gara presenta vizi nella procedura, pregiudicando il principio di trasparenza ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché è stata consentita la possibilità agli O.E., ai sensi dell'art. 77 R.D. n. 827 del 1924 di presentare "offerta migliorativa";

Si dà atto che ricorrono le condizioni per annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies L. 241/1990, la procedura avviata con determina n. 398 del 18/04/2023, in quanto presenta delle forme di vizio nella procedura di gara e in quanto è stato acquisito erroneo SMART CIG Z393AA905E, in quanto valido solo per affidamenti di importi inferiori a 40.000,00 €;

Ritenuto quindi di dover procedere all'annullamento in autotutela della determina n. 398 del 18/04/2023 e di tutta la procedura da essa scaturita;

Ritenuto altresì di dover procedere ad indire una nuova procedura per l'affidamento dell'incarico di cui all'oggetto della presente determina;

Considerato

- che l'art. 114, comma 8 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede: *"L'allegato II.14 individua i contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, per cui il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP"*;
- che l'art. 32, comma 1 dell'allegato II.14 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede: *"Ai fini dell'individuazione dei contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, nei quali è previsto, ai sensi dell'articolo 114, comma 8, del codice, che il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP, si applica il vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV), adottato con regolamento (CE) n. 213/2008 della Commissione europea, del 28 novembre 2007"*;
- che l'art. 32, comma 3 dell'allegato II.14 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede: *"Ferma restando l'individuazione di cui al comma 2, sono considerate forniture di particolare importanza le prestazioni di importo superiore a 500.000 euro"*;
- la grave difficoltà in cui è costretto ad operare il Servizio Ambiente ed ecologia, non disponendo di personale qualificato assegnato allo stesso, in possesso della specifica professionalità ed esperienza necessarie per lo svolgimento delle molteplici attività connesse al servizio in argomento;
- che si rende pertanto necessario l'affiancamento di almeno n. 1 (uno) professionista esterno all'Ente, per la durata di anni 5 (cinque), in grado di assumere il suddetto incarico di Direttore dell'Esecuzione Contrattuale per il servizio di Igiene Urbana;

Visto l'articolo 7 del D. Lgs n. 165 del 30/02/2001, comma 6, che prevede che le Amministrazioni pubbliche, per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi professionali ad esperti di comprovata specializzazione in base ad obiettivi e progetti specifici;

Visto l'articolo 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede: *"l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria ed architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazione contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

Dato atto che ricorrono i presupposti per l'affidamento di incarico di Direttore dell'Esecuzione contrattuale che dovrà curare tutte le attività di vigilanza del contratto indicate nel disciplinare tecnico;

Ritenuto pertanto pur non ricorrendone l'obbligo normativo, di dover attivare apposita indagine di mercato finalizzata all'individuazione di un professionista esterno per l'affidamento di un incarico di Direttore dell'Esecuzione Contrattuale per le attività inerenti al servizio di Igiene Urbana, in possesso della specifica esperienza e professionalità necessarie per l'espletamento dei compiti propri del RUP, nonché capacità di utilizzo delle specifiche piattaforme informatiche dell'Ente;

Dato atto altresì che la manifestazione di interesse a tale indagine di mercato da parte dei candidati non costituisce impegno a contrarre per l'Ente e che l'affidamento al professionista selezionato, a seguito di valutazione comparativa dei curricula dei professionisti che hanno manifestato il proprio interesse, avverrà mediante successiva trattativa diretta sul portale M.E.P.A., con la procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e che in relazione a tali obblighi è stato acquisito il CIG: 98734661E6;

Accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 267/2000,

DETERMINA

1. **di approvare** quanto in premessa, che qui si intende integralmente trascritto;
2. **di annullare in autotutela**, ai sensi dell'art. 21 nonies L. 241/1990, la procedura avviata con determina n. 398 del 18/04/2023 in quanto presenta delle forme di vizio nella procedura di gara e in quanto è stato acquisito erroneo SMART CIG Z393AA905E, valido solo per affidamenti di importi inferiori a 40.000,00 €;
3. **di annullare** l'impegno n. 44122 assunto con determina n. 398 del 18/04/2023;
4. **di approvare** lo schema avviso esplorativo, lo schema di domanda e lo schema di convenzione, relativi al servizio da affidare che qui si intendono integralmente richiamati e materialmente allegati, e che disciplinano, tra l'altro, le modalità di espletamento dell'incarico professionale a n. 1 (uno) professionista esterno all'Ente di Direttore dell'Esecuzione Contrattuale, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, per l'espletamento di tutte le attività indicate in premessa, per l'intera durata dell'attuale contratto di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati e gestione di n. 2 Centri di raccolta comunale del Comune di Melito di Napoli, con scadenza Febbraio 2028;
5. **di indire** un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione di un professionista esterno per l'affidamento di un incarico di Direttore dell'Esecuzione Contrattuale per le attività inerenti al servizio Igiene Urbana, secondo le modalità di cui all'art. 6 dell'allegato schema di avviso;
6. **di stabilire** che l'affidamento al professionista selezionato, con la procedura di cui sopra, sarà effettuato mediante comparazione di preventivi sul portale M.E.P.A., mediante la procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
7. **di stabilire**, in relazione all'incarico in argomento, quanto segue:
 - l'avviso per la selezione del professionista da incaricare sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune per la durata di gg. 7 consecutivi, a partire dalla data di pubblicazione;

- l'incarico professionale in argomento verrà affidato, al professionista selezionato nelle modalità dello schema di avviso pubblico;
- la durata dell'incarico è stabilita per l'intera durata dell'attuale contratto di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati e gestione di n. 2 Centri di raccolta comunale del Comune di Melito di Napoli, con scadenza Febbraio 2028.

8. **di impegnare** l'importo complessivo di € 87.547,20, inclusi oneri previdenziali (4%) e di Iva (22%) se dovuta, per l'affidamento dell'incarico in questione, imputando la relativa spesa al **Codice di Intervento: n. 09031.03.1562;**

Capitolo	Descrizione	Importo	Esercizio di esigibilità
09031.03.1562	Incarico Direttore Esecuzione Contratto ciclo integrato rifiuti	4.377,36 €/anno incluso Iva e Cpa (1.150 €/mese oltre IVA 22% e cassa 4%)	2023
09031.03.1562	Incarico Direttore Esecuzione Contratto ciclo integrato rifiuti	17.509,44 €/anno incluso Iva e Cpa (1.150 €/mese oltre IVA 22% e cassa 4%)	2024
09031.03.1562	Incarico Direttore Esecuzione Contratto ciclo integrato rifiuti	17.509,44 €/anno incluso Iva e Cpa (1.150 €/mese oltre IVA 22% e cassa 4%)	2025
09031.03.1562	Incarico Direttore Esecuzione Contratto ciclo integrato rifiuti	17.509,44 €/anno incluso Iva e Cpa (1.150 €/mese oltre IVA 22% e cassa 4%)	2026

9. **di darsi atto che** gli importi per gli anni successivi al 2026 dovranno essere previsti ed impegnati nei bilanci successivi;
10. **di darsi atto** altresì che il fine da perseguire, l'oggetto, la forma e le clausole essenziali del contratto sono quelle riportate nello schema avviso pubblico e nello schema di convenzione;
11. **di attestare** che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del Tuel, D. Lgs. 267/00, come modificato dall'art. 3 del D.L. 10/10/12, n. 174;
12. **di approvare** il seguente cronoprogramma di spesa e/o entrata sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del DPCM 28/12/11:

Anno di accertamento		€	Anno di riscossione		€	Anno di imputazione		€	Anno di pagamento		€
1	1TRIM.2021		1TRIM.2023			1	1TRIM.2023		1TRIM.2023		
2	2TRIM.2021		2TRIM.2023			2	2TRIM.2023		2TRIM.2023		
3	3TRIM.2021		3TRIM.2023			3	3TRIM.2023		3TRIM.2023		
4	4TRIM.2021		4TRIM.2023			4	4TRIM.2023	4.377,36	4TRIM.2023	4.377,36	
	##			0,00				4.377,36		4.377,36	
5	1TRIM.2022		1TRIM.2024			5	1TRIM.2024		1TRIM.2024		
6	2TRIM.2022		2TRIM.2024			6	2TRIM.2024		2TRIM.2024		
7	3TRIM.2022		3TRIM.2024			7	3TRIM.2024		3TRIM.2024		
8	4TRIM.2022		4TRIM.2024			8	4TRIM.2024	17.509,44	4TRIM.2024	17.509,44	
	##			0,00				17.509,44		17.509,44	
9	1TRIM.2023		1TRIM.2025			9	1TRIM.2025		1TRIM.2025		
10	2TRIM.2023		2TRIM.2025			10	2TRIM.2025		2TRIM.2025		
11	3TRIM.2023		3TRIM.2025			11	3TRIM.2025		3TRIM.2025		
12	4TRIM.2023		4TRIM.2025			12	4TRIM.2025	17.509,44	4TRIM.2025	17.509,44	
	##			0,00				17.509,44		17.509,44	
	##			0,00				39.396,24		39.396,24	

- 13. di accertare** che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel Bilancio preventivo - P.E.G. e con i vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 1/7/2009 n. 78 convertito nella Legge 3/8/2009 n. 102;
- 14. di disporre** la pubblicazione della presente Determina sul Sito istituzionale dell'Ente, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 33/2013 "Obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";
- 15. di trasmettere** copia della presente al Responsabile del Settore Finanze per i successivi provvedimenti di propria competenza.

Il sottoscritto attesta di aver regolarmente effettuato l'istruttoria del procedimento amministrativo sotteso al presente atto nel rispetto della normativa vigente in materia. Attesta altresì che il presente provvedimento è conforme alle risultanze dell'istruttoria condotta.

Il Responsabile del Settore I
Arch. Luigi Panzera

Determina N. 735

Oggetto Determina: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICO DI DIRETTORE DELL’ESECUZIONE CONTRATTUALE A N. 1 PROFESSIONISTA ESTERNO RELATIVO ALL’APPALTO PER IL SERVIZIO DI IGIENE URBANA DEL COMUNE DI MELITO DI NAPOLI. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA E DISIMPEGNO DELLA PROCEDURA INDETTA CON DETERMINAZIONE N. 398 DEL 18/04/2023. APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO, SCHEMA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE E SCHEMA DI CONVENZIONE. INDIZIONE INDAGINE DI MERCATO ED IMPEGNO DI SPESA - CIG. A00ECAF219

PARERE DI REGOLARITA’ TECNICA

(art. 147bis – D.L.vo 18.08.2000 n. 267)

Ai sensi dell’art. 147 bis comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione, attestandone la regolarità e correttezza in ordine all’azione amministrativa, nel rispetto delle norme vigenti.

ATTESTAZIONE DI COMPATIBILITA’ MONETARIA

(art. 147bis – D.L.vo 18.08.2000 n. 267)

Ai sensi dell’art. 9 comma 1 lettera a) punto 2 del d.L. n. 78/2009, convertito nella Legge n. 102/2009, si attesta la compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Il Responsabile
LUIGI PANZERA / Intesi Group S.p.A.
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)